



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000
тел.: (8182) 21-53-53, 21-56-13
факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 30.04.2004 № Об-13/204
на № _____ от _____

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона № пз7/432 «О внесении изменений в статьи 2.3 и 2.7 областного закона «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан», внесенный в порядке законодательной инициативы временно исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области Цыбульским А.В.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель

С уважением,

Е.В. Прокопьева



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,
г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 288-146, 288-101,
факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru,
http://www.dvinaland.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

16.07.2020 № 02-20/391

На № _____

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на девятнадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в статьи 2.3 и 2.7 областного закона «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан» (далее – проект областного закона).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается министр имущественных отношений Архангельской области Ковалева Ирина Николаевна.

- Приложение: 1. Текст проекта областного закона.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.
5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.
6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

Архангельское областное
Собрание депутатов
« 17 » 07 20 20.
Вх. № 03/432 10л.

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

Временно исполняющий
обязанности Губернатора
Архангельской области

С уважением,



Цыбульский А.В.

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 2.3 и 2.7 областного закона «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан»**Статья 1.**

Внести в областной закон от 7 октября 2003 года № 192-24-ОЗ «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2003, № 24; 2006, № 9; 2007, № 17; 2008, № 30; 2009, № 33, 5; 2011, № 24; 2012, № 29, 31, 32, 34, 36; 2013, № 40, 2, 3; 2014, № 6, 9; 2015, № 14; 2016, № 28, 30, 31; 2017, № 34, 36, 38, 40; 2018, № 41; 2019, № 5, 7, 8, 9, 10; 2020, № 16, 18) следующие изменения:

1. В статье 2.3:

1) пункт 2 дополнить подпунктом 5 следующего содержания:

«5) многодетной семье не предоставлялся земельный участок по договору аренды, предусмотренному пунктом 17 настоящей статьи, взамен предоставления ей земельного участка в собственность бесплатно.»;

2) дополнить пунктом 17 следующего содержания:

«17. В соответствии с подпунктом 18 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации с многодетными семьями, указанными в пункте 2 настоящей статьи и включенными в реестр многодетных семей, указанный в пункте 6 настоящей статьи, с их согласия однократно заключаются договоры аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности муниципальных образований Архангельской области, без проведения торгов взамен предоставления им земельных участков в собственность бесплатно.

Многодетная семья, заключившая договор аренды, указанный в абзаце первом настоящего пункта, утрачивает право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно со дня государственной регистрации договора аренды, указанного в абзаце первом настоящего пункта, и исключается из реестра многодетных семей.

В случае расторжения по инициативе органов, указанных в пункте 6 настоящей статьи, договора аренды, указанного в абзаце первом настоящего пункта, многодетная семья сохраняет право на получение земельного участка в соответствии с настоящей статьей. В этом случае порядковый реестровый номер в реестре многодетных семей, присвоенный такой многодетной семье до исключения ее из реестра многодетных семей, не изменяется.».

2. В статье 2.7:

1) пункт 4 дополнить подпунктом 3.1 следующего содержания:

«3.1) многодетной семьей заключен договор аренды, предусмотренный пунктом 17 статьи 2.3 настоящего закона, взамен предоставления сй земельного участка в собственность бесплатно;»;

2) дополнить пунктом 8.1 следующего содержания:

«8.1. В случае, предусмотренном подпунктом 3.1 пункта 4 настоящей статьи, орган местного самоуправления муниципального района или городского округа Архангельской области принимает решение об исключении многодетной семьи из реестра многодетных семей в течение 15 рабочих дней со дня государственной регистрации договора аренды, указанного в абзаце первом пункта 17 статьи 2.3 настоящего закона.».

Статья 2.

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в статьи 2.3 и 2.7
областного закона «О порядке предоставления земельных участков
отдельным категориям граждан»

Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 2.3 и 2.7 областного закона «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан» (далее – законопроект) подготовлен в целях совершенствования механизма предоставления земельных участков многодетным семьям в целях жилищного строительства.

В настоящее время многодетные семьи вправе однократно бесплатно приобрести в собственность земельные участки, находящиеся в государственной собственности Архангельской области или муниципальной собственности, либо получить денежную выплату в размере 210 тысяч рублей взамен предоставления им таких земельных участков (статья 2.3 областного закона от 7 октября 2003 г. № 192-24-ОЗ «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан» (далее – областной закон).

На территории Архангельской области имеется значительное количество ограниченных в обороте земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, которые не могут передаваться в частную собственность. Эти земельные участки могут предоставляться в долгосрочную аренду многодетным семьям в том числе под жилищное строительство. Например, в Приморском и Холмогорских муниципальных районах Архангельской области имеются находящиеся в федеральной собственности земельные участки, полномочия по распоряжению которыми переданы Архангельской области, предназначенные многодетным семьям в целях индивидуального жилищного строительства. Данные земельные участки не могут быть предоставлены многодетным семьям в собственность бесплатно, поскольку ограничены в обороте ввиду их расположения в границах береговой полосы реки Северная Двина.

Областной закон не предусматривает правового механизма предоставления многодетным семьям с их согласия земельных участков, ограниченных в обороте, в аренду взамен предоставления им земельных участков в собственность бесплатно.

В то же время земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, ограниченные в обороте, могут предоставляться по договору аренды лицам, которые в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации (далее – ЗК РФ) имеют право на приобретение в собственность земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов, в том числе бесплатно (подпункт 18 пункта 2 статьи 39.6 ЗК РФ).

Земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут не предоставляться многодетным

семьям в собственность бесплатно при условии предоставления таким семьям с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями (подпункт 6 статьи 39.5 ЗК РФ).

Учитывая это, законопроектом предлагается предусмотреть в областном законе механизм предоставления многодетным семьям с их согласия находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности земельных участков, ограниченных в обороте, в аренду взамен предоставления им земельных участков в собственность бесплатно. Такая мера позволит предоставлять заинтересованным многодетным семьям в длительное владение и пользование свободные земельные участки, предназначенные (сформированные) для жилищного строительства.

Законопроектом предусмотрена гарантия получения многодетной семьей земельного участка в собственность бесплатно в случае расторжения договора аренды по инициативе арендодателя (исполнительного органа государственной власти Архангельской области или органа местного самоуправления). В этом случае такая многодетная семья сохраняет право на получение земельного участка в собственность бесплатно. Порядковый реестровый номер, присвоенный такой многодетной семье, в реестре многодетных семей не изменяется.

Аналогичные положения предусмотрены в законах ряда субъектов Российской Федерации (к примеру, Краснодарский край, Липецкая и Ярославская области).

Возможность внесения предусмотренных законопроектом в областной закон изменений подтверждена Министерством экономического развития Российской Федерации (письмо от 28 октября 2019 г. № Д23-и-37112), прокуратурой Архангельской области (письмо от 20 мая 2020 г. № 22-14-2020).

**Временно исполняющий
обязанности Губернатора
Архангельской области**



Цыбульский А.В.

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 2.3 и 2.7
областного закона «О порядке предоставления земельных участков
отдельным категориям граждан»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 2.3 и 2.7 областного закона «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Временно исполняющий
обязанности Губернатора
Архангельской области**



Цыбульский А.В.

**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской
области, отмены или изменения которых потребует принятие областного
закона «О внесении изменений в статьи 2.3 и 2.7 областного закона
«О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям
граждан»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 2.3 и 2.7 областного закона «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан» не потребует отмены или изменения областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области.

**Временно исполняющий
обязанности Губернатора
Архангельской области**



Цыбульский А.В.

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (девятнадцатая сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2020 года №

О проекте областного закона
«О внесении изменений
в статьи 2.3 и 2.7 областного за-
кона «О порядке предоставления
земельных участков отдельным
категориям граждан»

Областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в статьи 2.3 и 2.7 областного закона «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.П. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от _____ № _____
на № пз7/432 от 17.07.2020

Заключение на проект областного закона № пз7/432 «О внесении изменений в статьи 2.3 и 2.7 областного закона «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан»

Правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/432 «О внесении изменений в статьи 2.3 и 2.7 областного закона «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан» (далее - Проект), внесенного временно исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области Цыбульским А.В., полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается внести изменения в статьи 2.3 и 2.7 областного закона от 7 октября 2003 года № 192-24-ОЗ «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан» (далее – областной закон от 7 октября 2003 года № 192-24-ОЗ), согласно которым в соответствии с подпунктом 18 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации с многодетными семьями, указанными в пункте 2 статьи 2.3 областного закона от 7 октября 2003 года № 192-24-ОЗ и включенными в реестр многодетных семей, указанный в пункте 6 данной статьи областного закона от 7 октября 2003 года № 192-24-ОЗ, с их согласия однократно заключаются договоры аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности муниципальных образований Архангельской области, без проведения торгов взамен предоставления им земельных участков в собственность бесплатно.

Проектом также предусматривается, что многодетная семья сохраняет право на получение земельного участка в соответствии со статьей 2.3 областного закона от 7 октября 2003 года № 192-24-ОЗ в случае расторжения договора аренды земельного участка по инициативе органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и уполномоченного исполнительного органа государственной власти Архангельской области, обладающих правом предоставления соответствующих

Архангельское областное
Собрание депутатов
«24» 07 2020 г.
Вх. № 01-02/1478 31.

земельных участков.

В соответствии со статьей 39.2 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления в пределах их компетенции в соответствии со статьями 9 - 11 ЗК РФ (далее - уполномоченный орган), которые устанавливают полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления по управлению и распоряжению указанными земельными участками.

Подпунктом 4 пункта 1 статьи 39.17 ЗК РФ предусмотрено, что при подаче в уполномоченный орган заявления о предоставлении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов указывается основание предоставления земельного участка без проведения торгов из числа предусмотренных пунктом 2 статьи 39.6 ЗК РФ.

В силу положений подпункта 18 пункта 2 статьи 39.6 ЗК РФ договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка лицу, которое в соответствии с ЗК РФ имеет право на приобретение в собственность земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов, в том числе бесплатно, если такой земельный участок зарезервирован для государственных или муниципальных нужд либо ограничен в обороте.

Согласно пункту 1 статьи 39.8 ЗК РФ условия договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, определяются гражданским законодательством, ЗК РФ и другими федеральными законами.

Ограничения оборотоспособности земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, установлены пунктом 5 статьи 27 ЗК РФ.

Пунктом 6 статьи 39.5 ЗК РФ предусмотрено, что предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа осуществляется в случае предоставления земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей, в случае и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Органами государственной власти субъектов Российской Федерации может быть предусмотрено требование о том, что такие граждане должны состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях или у таких граждан имеются основания для постановки их на данный учет, а также установлена возможность предоставления таким гражданам с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

Исходя из изложенного, порядок и условия предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов, если такой земельный участок зарезервирован для государственных или муниципальных нужд либо ограничен в обороте, установлены ЗК РФ.

В связи с этим полагаем, что предоставление многодетным семьям земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов осуществляется в договорном порядке, установленном ЗК РФ, и, в отличие от положений Проекта, не прекращает обязанности органов государственной власти субъекта Российской Федерации или органов местного самоуправления по предоставлению многодетным семьям земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно.

Таким образом, предусмотренные Проектом положения, не могут рассматриваться как дополнительная мера социальной поддержки многодетных семей по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов. При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта.

Заместитель начальника
правового управления-
начальник отдела по обеспечению
законодательной деятельности



М.В. Ручин



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 24.07.2020 № _____
на № пз7/432 от 17.07.2020

**Редакционное заключение
на проект областного закона № пз7/432 «О внесении изменений
в статьи 2.3 и 2.7 областного закона «О порядке предоставления земельных
участков отдельным категориям граждан»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона № пз7/432 «О внесении изменений в статьи 2.3 и 2.7 областного закона «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская

Кишкина Инна Валерьевна
(8182) 21 56 28

Архангельское областное
Собрание депутатов
«24» 07 2020 г. 1 л.
Вх. № 01-02/1477